

ОБ ИСТОРИИ И ТЕКУЩЕЙ СИТУАЦИИ НА ПЕРЕГОВОРАХ ПО ПРАВИЛАМ В ВТО

(справка)

Дохийский раунд, запущенный в ВТО в ноябре 2001 года, предусматривает проведение переговоров, среди прочего, об усовершенствовании норм Соглашения ВТО по антидемпинговым мерам и Соглашения ВТО по субсидиям и компенсационным мерам¹. Параллельно, в повестку были включены вопросы, связанные с правилами оказания мер государственной поддержки рыбной отрасли и нормами организации в отношении региональных торговых соглашений.

Во исполнение данной части Дохийского мандата была учреждена переговорная группа, в рамках которой члены ВТО обсуждают предложения по изменению правил². В целях оптимизации рабочего процесса с 2004 г. позиции стран, сформулированные в виде поправок к текстам профильных соглашений ВТО, выделяются в отдельную категорию предложений³.

На министерской конференции ВТО в Гонконге (декабрь 2005 г.) члены организации договорились активизировать переговоры, которые изначально планировалось завершить к 1 января 2005 года. С этой целью председателю переговорной группы было поручено до конца 2006 г. консолидировать представленные странами письменные предложения в единый текст, имея в виду затем перейти к завершающей стадии переговоров на его основе.

На «треке» региональных торговых соглашений (РТС) был достигнут существенный прогресс. Опираясь на текущую деятельность профильного Комитета ВТО, члены организации выработали механизм транспарентности РТС (утвержден в декабре 2006 года на условиях временного действия до окончания переговоров Дохийского раунда⁴), предусматривающий, главным образом, нотифицирование статистической и прочей информации о торговле в рамках интеграционного объединения. При этом было оговорено, что

¹ Параграфы 28-29 Дохийской декларации министров

² Документы серии TN/RL/W/

³ Всего с начала деятельности переговорной группы по правилам члены ВТО внесли на обсуждение 168 письменных предложений. Документы серии TN/RL/GEN/

⁴ WT/L/671

действие данного механизма будет дополнительно изучено и члены ВТО представят предложения о его дальнейшем совершенствовании.

Остальные элементы правил «отставали». В конце 2007 года председатель переговорной группы представил проекты новых соглашений по антидемпинговым мерам, а также по субсидиям и компенсационным мерам⁵. Документы, однако, вызвали существенные разногласия между членами ВТО. Что касается мер поддержки рыбной отрасли (оформлены в виде приложения к проекту субсидийного соглашения), то здесь проявились прямо противоположные взгляды на базовые подходы к правилам предоставления таких субсидий. Работа переговорной группы по правилам, таким образом, была продолжена. При этом временные рамки выхода на согласованные тексты решили не устанавливать.

В конце 2008 года руководитель переговорной группы подготовил обновленную редакцию проектов новых соглашений⁶ по антидемпингу и по субсидиям. При этом предложения, по которым компромисс между членами ВТО не просматривался, были отнесены к «вопросам в квадратных скобках». Остальной текст был отнесен к «вопросам со снятыми скобками». Примечательно, что в расстановке и снятии скобок Председатель руководствовался исключительно собственными оценками переговорного процесса.

В части «рыбных субсидий» наличие концептуальных разногласий между членами ВТО не позволило перейти к выработке обновленной редакции текста. В этой связи Председатель выделил перечень спорных вопросов и представил дорожную карту для ведения дальнейших дискуссий.

К апрелю 2011 года по антидемпингу членам ВТО удалось сблизить позиции по достаточно широкому кругу технических и процедурных аспектов. На этой основе была подготовлена третья редакция проекта нового антидемпингового соглашения⁷. При этом в обсуждении субстантивных «вопросов в квадратных скобках» подвижки отсутствовали.

⁵ TN/RL/W/213

⁶ TN/RL/W/236

⁷ TN/RL/W/254; “Easter Package” document

Что касается субсидийного направления, включая меры поддержки рыбной отрасли, то на фоне сохранения здесь существенных противоречий в позициях членов ВТО так и не возникло предпосылок для составления новой редакции проектов соглашений. По отдельно выделенному блоку вопросов, связанных с гармонизацией применения компенсационных пошлин с антидемпинговыми нормами, была проделана значительная техническая работа⁸, однако принципиального согласия в целесообразности сближения в этой части норм двух соглашений не было достигнуто.

В отношении региональных торговых соглашений члены ВТО продолжили изучение предложений, оформленных в виде поправок к механизму транспарентности⁹.

Текущая деятельность переговорной группы по правилам сконцентрирована на выполнении решения 9-й министерской конференции ВТО (декабрь 2013 года на Бали), по составлению Рабочей программы продвижения Дохийской повестки в части правил.

4 мая с.г. состоялось очередное заседание Переговорной группы ВТО по правилам. Центральной темой мероприятия стало обсуждение возможных вариантов отражения данного направления в Постбалийской рабочей программе.

С учетом набирающего силу в ВТО мнения о необходимости провести «рекалибровку» позиций по Дохийской повестке для дальнейшего ее продвижения коалиция членов ВТО «друзья антидемпинга» (представлена Японией) в апреле с.г. представила обновленные предложения по данному элементу правил. В качестве основных достижений в антидемпинговом направлении они рассматривают отражение в Постбалийской рабочей программе вопросов, связанных с усовершенствованием процедуры введения ограничительных пошлин и усилением транспарентности.

В части правил субсидирования рыбной отрасли коалиция «друзья рыбы» (представлена Новой Зеландией) проводит консультации с целью

⁸ TN/RL/W/238; TN/RL/W/240

⁹ TN/RL/W/252

формирования новых подходов к переговорным позициям. Заинтересованность в данном элементе правил выразили агадирская группа (Египет, Иордания, Марокко и Тунис), страны Африки, карибского бассейна и тихоокеанского региона, коалиция малых и уязвимых экономик, а также группа наименее развитых стран.

Евросоюз считает, что «рекалиброванная» повестка по правилам должна базироваться на вопросах транспарентности. В дополнение к этому ЕСовцы выражают готовность рассмотреть предложения, связанные с ограничением некоторых субсидий, способствующих истощению рыбных ресурсов.

Китай упирает на то, что во всех будущих договоренностях должны быть предусмотрены изъятия для развивающихся стран.

Большинство членов ВТО выступает за незамедлительное начало субстантивной работы по подготовке Постбаллийской рабочей программы в части правил. Однако США, Австралия, Канада, Индия и Бразилия увязывают свое согласие на начало переговоров с достижением договоренностей в ключевых вопросах Дохи (сельское хозяйство, доступ на рынки и услуги).

Вместе с тем по результатам встречи у гендиректора ВТО Р.Азеведо постоянных представителей стран в Женеве («зеленая комната ВТО»), состоявшейся 7 мая с.г., было принято решение о перезапуске переговорного процесса по правилам.